



COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE
Provincia di Salerno

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 29 DEL 09 GIUGNO 2016

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194 LETT. E DEL D.LGS N. 267/2000 PER PAGAMENTO FATTURA A FAVORE DOTT. SETTIMIO OLIVIERI

L'anno **DUEMILASEDICI** addì **NOVE** del mese di **GIUGNO** alle ore 16,40 nella Sala delle Adunanze del Comune, in seduta pubblica, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla prima convocazione, in sessione ordinaria, che è stata partecipata a norma di legge ai Sigg.ri Consiglieri proclamati eletti a seguito di consultazioni popolari dei giorni 26 e 27 maggio 2013, risultano all'appello nominale:

		Presente	Assente
RIZZO	Alessandro	x	
VITOLO	Mariano	x	
PASTORE	Marco	x	
VITOLO	Rosario		x
VILLARI	Eliana	x	
RONGA	Ugo	x	
PLAITANO	Francesco		x

Assegnati n. 7
In carica n. 7

Presenti n. 5
Assenti n. 2

Assume la Presidenza il Sindaco avv. Alessandro Rizzo.
Partecipa il Segretario Comunale dott.ssa Luisa Gallo. La seduta è pubblica

Presenti n. 4

Assenti n.2 (Vitolo Rosario, Plaitano Francesco)

Il Sindaco passa la parola all'assessore Mariano Vitolo

L'assessore Vitolo Mariano illustra l'argomento evidenziando che il Responsabile del Settore Tecnico propone il riconoscimento della somma di complessivo 6.844,20, relativa alla fattura n.2/A dell'8.9.2015 a favore del dott. Oliviero per il pagamento delle Competenze professionali per lo svolgimento del servizio tecnico di indagini geognostiche e relazione geologico-tecnica per il progetto "Bonifica e messa in sicurezza ex discarica in via Lauro". Il pagamento delle suddette competenze sono a carico di questo Comune in quanto a seguito del Decreto n. 228 del 28.12.2015 si pone a carico dell'Ente ogni onere per l'attuazione del piano di gestione post operativa della discarica previsto dall'art.13 del D.Lgs n. 36/2003 ed anche le competenze tecniche relative all'attiva svolta dai professionisti incaricati nell'ambito della progettazione eseguita, non rientrando più l'Ente tra quelli finanziati con delibera di Giunta Regionale n. 601 del 201.12.2013

Il consigliere Ronga da lettura di una nata che successivamente consegna al segretario comunale:" *“ Ricordo che questa maggioranza nel mese di dicembre 2013 magnificava di aver ricevuto il finanziamento di €.953.000,00 per la bonifica e messa in sicurezza dell'area ex discarica sita in Via Lauro. Adesso invece perso il finanziamento perché il suolo è risultato non contaminato, la Regione Campania ha disposto la sola messa in sicurezza tutto a carico di questo Ente che come abbiamo visto nel precedente argomento si farà fronte con la richiesta di un mutuo di €. 600.000,00. La domanda sorge spontanea, chi aveva dichiarato il suolo contaminato o era in mala fede oppure sono state fatte delle analisi sbagliate, quello che è certo che come al solito la colpa non è di nessuno! Morale della favola “cornuti e mazzati” e adesso in Consiglio comunale arriva anche questo riconoscimento debito fuori bilancio per pagamento fattura di €.6.844,00 del Dott. Oliviero Settimio per avere avuto incarico allo svolgimento del servizio tecnico di indagini geognostiche e relazione geologica-tecnica, purtroppo a pagare è sempre il cittadino, perché in questo Ente si continua a non rispettare il principio di legalità, di efficienza, di efficacia e di economicità, in quanto si conferisce incarico ad un professionista senza la copertura finanziaria, senza il parere contabile perché manca l'impegno di spesa. Approvare questo debito fuori bilancio senza la certezza che sia avviato la procedura atta ad accertare eventuali responsabilità con le conseguenti azioni di rivalsa, non mi farebbe dormire sogni tranquilli, perché sono convinto che prima o poi la Corte dei Conti condannerà questa scorrettezza amministrativa.”*

L'assessore Vitolo Mariano precisa che Responsabile del Settore ha conferito l'incarico al professionista successivamente al Decreto Regionale che comunicava all'Ente l'ammissione al finanziamento, tale incarico si è reso necessario al fine di dar corso alla fase successiva disposta dallo stesso decreto per completare la procedura atta ad ottenere il finanziamento regionale.

Il Sindaco evidenzia che la procedura amministrativa, stante la successiva non ammissione al finanziamento della progetto e l'attività svolta dal professionista incaricato impone all'Ente il pagamento con fondi di bilancio delle sue competenze professionali, non potendo più le stesse essere inserite nel quadro economico del progetto perchè l'area non risultando più contaminata non può essere ammessa a finanziamento. Dichiara che sicuramente è meglio che non c'è contaminazione dell'area e che la procedura seguita in relazione all'incarico al dott. Oliviero deve necessariamente concludersi con il pagamento delle sue competenze professionali per l'attività posta in essere dallo stesso. Il pagamento delle competenze professionali non potendo le stesse essere inserite nel Quadro Tecnico Economico del progetto perché non più finanziato dalla Regione devono essere corrisposte con fondi comunali, la copertura finanziaria all'atto del conferimento dell'incarico c'era in quanto la Regione aveva comunicato il decreto al Comune di ammissione del finanziamento regionale.

Il Sindaco preso atto che non ci sono interventi sottopone al voti la proposta in oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;
- il D. Lgs 12.04.2006, n. 170 recante "Ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'art. 1 della legge 05.06.2003, n. 131" all'art. 13 ribadisce il sistema della programmazione finanziaria e della rendicontazione definendo che il sistema di bilancio degli enti locali costituisce lo strumento essenziale per il processo di programmazione, gestione e rendicontazione;
- l'art. 22 del medesimo D. Lgs. 170/06 disciplina l'assunzione degli impegni e l'effettuazione delle spese prevedendo che, nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione di questa disciplina, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione, tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura, fatto salvo il possibile riconoscimento del debito, da parte dell'ente, quale debito fuori bilancio; fattispecie eccezionale, normativamente disciplinata, che si colloca al di fuori del sistema di bilancio, autorizzatorio e finanziario;
- il principio contabile n. 2 "Gestione nel sistema del bilancio" nella parte in cui qualifica debito fuori bilancio quella "obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica che riguardano la fase della spesa ed in particolare di quelle che disciplinano l'assunzione di impegni di spesa... La locuzione "fuori bilancio" è in questo senso da intendere riferita ad una fattispecie non considerata negli indirizzi programmatici e nelle autorizzazioni di bilancio approvate dal Consiglio";

CONSIDERATO che:

- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale;
- la disciplina legislativa di cui al capo IV° del D.Lgs. 267/00, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma (accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente), ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 del codice civile;
- la sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con parere n. 11/06 del 07/11/2006 ha precisato, infatti, che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del D.Lgs. 267/00, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;
- i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti

CONSIDERATO altresì che:

- l'arricchimento corrisponde alla diminuzione patrimoniale sofferta senza giusta causa dal soggetto privato e terzo, che va indennizzato nei limiti dell'arricchimento ottenuto dall'ente; mentre il pagamento della restante parte del debito deve essere richiesto a chi ha ordinato o reso possibile la fornitura;

- l'arricchimento può consistere in un accrescimento patrimoniale o in un risparmio di spesa e va stabilito con riferimento alla congruità dei prezzi, sulla base di indicazioni e delle rilevazioni di mercato o dei prezziari e tariffe approvati da enti pubblici e dagli ordini professionali; consegue che non siano normalmente riconoscibili gli oneri per interessi, spese giudiziali, rivalutazione monetaria e in generale i maggiori esborsi conseguiti a ritardato pagamento forniture in quanto nessuna utilità e arricchimento consegue all'ente, rappresentando questi un ingiustificato danno patrimoniale del quale devono rispondere coloro che con il proprio comportamento lo hanno determinato;

- l'utilitas rappresenta l'apprezzamento dell'acquisito vantaggio pubblico in relazione alle funzioni e ai servizi dell'ente (cfr. Corte dei Conti – sezione regionale di controllo della Calabria PARERE n. 67/07 del 30/03/2007

RILEVATO che come emerge dall' allegata relazione del responsabile del Settore Tecnico si propone il riconoscimento quale debito del Comune ed il successivo pagamento della somma di € 6.844,20, come da fattura n.2/A dell'8.9.2015.

ACCLARATO che non sussiste alcun impegno contabile per far fronte a tale pagamento;

RITENUTO che la fattispecie sopra indicata configuri l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali l'art. 194, comma 1, lettera e), del D. Lgs. 267/00 consente la legittimazione;

DATO ATTO che:

- le competenze richieste dal dott. Oliviero sono relative alle spese relative alle Competenze professionali per lo svolgimento del servizio tecnico di indagini geognostiche e relazione geologico-tecnica per il progetto “ Bonifica e messa in sicurezza ex discarica in via Lauro”

- le suddette competenze sono a carico di questo Comune in quanto a seguito del Decreto n. 228 del 28.12.2015 si pone a carico dell'Ente ogni onere per l'attuazione del piano di gestione post operativa della discarica previsto dall'art.13 del D.Lgs n. 36/2003 ed anche le competenze tecniche relative all'attiva svolta dai professionisti incaricati nell'ambito della progettazione eseguita, non rientrando più l'Ente tra quelli finanziati con delibera di Giunta Regionale n. 601 del 201.12.2013;

- l' obbligazione in oggetto è un'obbligazione di mezzi e l'utilità rileva, dunque, a prescindere dal risultato conseguito e, nello specifico, dalla circostanza che l'Ente ha comunque acquisito detta progettazione;

-la spesa in argomento non comprende interessi, rivalutazione monetaria essendo limitata a diritti, onorari e spese generali oltre IVA, CPA, spese vive e R.A.;

RILEVATO che è l'organo consiliare che deve individuare le risorse per far fronte all'onere derivante dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

RITENUTO che sussistono i presupposti per riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio sopra indicati;

RITENUTO di dover riconoscere il debito fuori bilancio di cui trattasi, atteso che gli stessi rientrano nella fattispecie di cui all'art. 194, comma 1, lettera e), del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 “acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 del'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza”;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

VISTO il parere favorevole espresso dal revisore dei conti, rag. Vincenzo Zaccariello rilasciato ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, espressi dai responsabili dei servizi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

Con la seguente votazione

Presenti n. 5

Assenti n.2 (Vitolo Rosario, Plaitano Francesco)

Con Voti Favorevoli n.4.

Astenuti n.=

Contrari n. 1 (Ronga)

DELIBERA

- DI PROVVEDERE, per le motivazioni indicate in premessa, al riconoscimento della legittimità del seguente debito fuori bilancio: procedendo al riconoscimento ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e), del D.Lgs.18.08.2000, n. 267, per l'importo complessivo 6.844,20, come da fattura n.2/A dell'8.9.2015.
- DI PROVVEDERE al relativo pagamento nell'esercizio in corso imputando la somma di € 6.844,20 a carico dell'Intervento 1-10.99.99.999 PEG 2495/3 importo già inserito nel bilancio di previsione anno 2016;
- DI DEMANDARE al responsabile del settore tecnico competente l'adozione degli atti necessari alla liquidazione delle fatture sopra indicate.
- DI DEMANDARE al responsabile del settore finanziario di trasmettere il presente provvedimento agli organi di controllo e alla Procura della Corte dei conti ai sensi del comma 5 dell'art.23 della Legge 289/2002;
- DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile



COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE
Provincia di Salerno

PARERE DI REGOLARITA'
(ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000)

Oggetto della proposta: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194 lett.e) del D.Lgs 267/2000 per pagamento fattura dott. Settimio Oliviero

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

VISTO con parere favorevole

.....
.....
.....

Lì, 03.06.2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

arch. Fabio Peluso

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

VISTO con parere favorevole

.....
.....
.....

Lì, 05.06.2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

rag. Agnese Russo

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene così sottoscritto:

IL SINDACO

f.to avv. Alessandro Rizzo

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to dott.ssa Luisa Gallo

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia di questa deliberazione del Consiglio Comunale è pubblicata sul sito web del Comune - albo pretorio on line - il giorno **24.06.2016** per rimanervi quindici giorni consecutivi (art. 124, c. 1 del T.U. 18.08.2000 n. 267 - art. 32 c. 5 Legge 18.06.2000, n. 69)

Lì, 24.06.2016

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to dott.ssa Luisa Gallo

E' copia conforme all'originale

Lì, 24.06.2016

IL SEGRETARIO COMUNALE

dott.ssa Luisa Gallo

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

() è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, c. 4 del T.U. 18.08.2000 n. 267),

() è divenuta esecutiva il giorno _____ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, c. 4 del T.U. 18.08.2000 n. 267).

Lì, 24.06.2016

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to dott.ssa Luisa Gallo
