

COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE

Provincia di Salerno

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2013

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Vincenzo TAIANI

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto dott. Vincenzo Taiani revisore unico ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 18/10/2013 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale il 10/10/2013 con delibera n. 38 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2013/2015;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - prospetto patto di stabilità interno 2013-2015;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

A. BILANCIO DI PREVISIONE 2013

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2013, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i>	Entrate tributarie	1.277.676,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti
<i>Titolo II:</i>	Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	144.785,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale
<i>Titolo III:</i>	Entrate extratributarie	104.897,00	
<i>Titolo IV:</i>	Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	4.134.896,82	
<i>Titolo V:</i>	Entrate derivanti da accensioni di prestiti	574.933,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso
<i>Titolo VI:</i>	Entrate da servizi per conto di terzi	586.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per ..
	<i>Totale</i>	6.823.187,82	<i>Totale</i>
	Avanzo di amministrazione 2012 presunto		Disavanzo di amministrazione 2012 presunto
			6.823.187,82

2. Verifica equilibrio corrente anno 2013

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titolo I	1.277.676,00		
Entrate titolo II	144.785,00		
Entrate titolo III	104.897,00		
Totale entrate correnti		1.527.358,00	
Spese correnti titolo I		1.426.288,00	
Differenza parte corrente (A)			101.070,00
Quota capitale amm.to mutui		123.570,00	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-	
Quota capitale amm.to altri prestiti		-	
Totale quota capitale (B)			123.570,00
Differenza (A) - (B)			- 22.500,00

Tale differenza è così finanziata:

- avanzo d'amministrazione 2012 presunto per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- avanzo d'amministrazione 2012 presunto per finanziamento spese non ripetitive	
- avanzo destinato ad estinzione anticipata di prestiti (art. 11 d.l. 159/07)	
- alienazione di patrimonio per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- proventi permesso di costruire iscritti al titolo IV delle entrate (massimo 75%)	22.500,00
- altre (<i>da specificare</i>)	
Totale disavanzo di parte corrente	22.500,00

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

- contributo per il rilascio permesso di costruire prev. al titolo I entrate e dest. ad invest.	
- contributo e sanzioni per sanatoria abusi edilizi prev. al titolo I entrate e dest.ad invest.	
- imposta di scopo (comma 145-151 art.1 L. 296/2006)	
- plusval.da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03) dest.ad invest.	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni (art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia (art.17 L. 896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest.(da specificare)	
- altre entrate (da specificare)	
Totale avanzo di parte corrente	-

	Entrate previste	Spese previste
Per funzioni delegate dalla Regione	101.479	101.479
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per fondo ordinario investimenti		
Per contributi in c/capitale dalla Regione		
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari	3.782.227	3.782.227
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per canone depurazione acque		
Per sanzioni amministrative codice della strada	12.000	6.000
per aumento sanzioni codice della strada dest. a fondi vincolati		
Per imposta di scopo		
Per mutui	553.000	553.000

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2013 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

	Entrate	Spese
- contributo rilascio permesso di costruire		
- contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni		
- recupero evasione tributaria	-	
- canoni concessori pluriennali		,
- sanzioni al codice della strada		
- plusvalenze da alienazione		
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente		15.255
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre		
Totale	-	15.255
Differenza		15.255

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione 2012 presunto		
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni	5.000,00	
- altre risorse		
Totale mezzi propri		5.000,00
Mezzi di terzi		
- mutui	-	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali		
- contributi regionali		
- contributi da altri enti	317.670,00	
- altri mezzi di terzi	3.789.726,82	
Totale mezzi di terzi		4.107.396,82
TOTALE RISORSE		4.112.396,82
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		4.112.396,82

- Non è stato iscritto in bilancio il avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2012, finalizzato allo spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del Tuel.

B) BILANCIO PLURIENNALE

6. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

ANNO 2014

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2014 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	1.258.175,00		
Entrate titolo II	140.991,00		
Entrate titolo III	94.950,00		
Totale entrate correnti		1.494.116,00	
Spese correnti titolo I		1.370.546,00	
Differenza parte corrente (A)			123.570,00
Quota capitale amm.to mutui		123.570,00	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-	
Quota capitale amm.to altri prestiti		-	
Totale quota capitale (B)			123.570,00
Differenza (A) - (B)			-

ANNO 2015

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2015 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	1.258.275,00		
Entrate titolo II	140.991,00		
Entrate titolo III	94.950,00		
Totale entrate correnti		1.494.216,00	
Spese correnti titolo I		1.370.646,00	
Differenza parte corrente (A)			123.570,00
Quota capitale amm.to mutui		123.570,00	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-	
Quota capitale amm.to altri prestiti		-	
Totale quota capitale (B)			123.570,00
Differenza (A) - (B)			-

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

7.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

7.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo il 16/10/2009.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. Lo schema di programma è stato pubblicato per almeno 60 giorni consecutivi.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del d.lgs.163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione;
- d) gli accantonamenti per:
 - accordi bonari (art. 12, DPR n. 554/1999);
 - esecuzione lavori urgenti (artt. 146 e 147, DPR n. 554/1999),
 - esecuzioni indagini, studi e aggiornamento programma.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Lo studio di fattibilità è stato altresì approvato per i lavori di cui all'art.153 del D.Lgs.n.163/2006 (finanza di progetto).

Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Gli importi inclusi nello schema trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

I corrispettivi da trasferimento d'immobili di cui al comma 5 ter dell'art. 19 della legge 109/94, previsti nella schede n. 1 e 2b del programma, trovano riferimento nella relazione previsionale e programmatica.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione delle caratteristiche generali;
 - individuazione degli obiettivi;
 - valutazione delle risorse;
 - scelta delle opzioni;
 - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) per ciascun programma contiene:
 - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
 - le risorse umane da utilizzare,
 - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con :
 - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, Tuel);
 - il piano generale di sviluppo dell'ente (art. 165, comma 7, Tuel);
 - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
 - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
 - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatori della regione;

7.2. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31 della [Legge 183/2011](#) gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti. dal 2014 saranno soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni.) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (**titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite**), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2013-2014 e 2015. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:
spesa corrente media 2007/2009 (in migliaia di euro)

anno	importo	media
2007	873,00	
2008	1.485,00	
2009	1.310,00	1.223,00

saldo obiettivo - art.31 comma 2 della legge 183/2011

anno	spesa corrente media 2007/2009	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2013	1.223,00	12,00	147,00
2014	1.223,00	14,80	181,00
2015	1.223,00	14,80	181,00

saldo obiettivo - art.31 comma 6 della legge 183/2011

anno	spesa corrente media 2007/2009	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2013	1.223,00	13,00	159,00
2014	1.223,00	15,80	193,00
2015	1.223,00	15,80	193,00

saldo obiettivo con neutralizzazione riduzione trasferimenti

anno	saldo obiettivo	riduzione trasferimenti	obiettivo da conseguire
2013	159,00	0,00	159,00
2014	193,00	0,00	193,00
2015	193,00	0,00	193,00

gli obiettivi risultano non conseguibili

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo	differenza
2013	+125,00	159,00	34,00
2014	-422,00	193,00	615,00
2015	-427,00	193,00	620,00

Non risulta allegato al bilancio il prospetto contenente la compatibilità delle previsioni agli obiettivi. Considerando le previsioni di bilancio in termini di accertamento/impegno per la parte corrente e di riscossione/pagamento per la parte in conto capitale gli obiettivi non risultano conseguibili:

obiettivo per gli anni 2013/2015

	2013	2014	2015
entrate correnti prev. accertamenti	1.528,00	1.494,00	1.494,00
spese correnti prev. impegni	1.426,00	1.371,00	1.371,00
differenza	102,00	123,00	123,00
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)			
obiettivo di parte corrente	102,00	123,00	123,00
previsione incassi titolo IV	4.135,00	3.673,00	
previsione pagamenti titolo II	4.112,00	4.218,00	550,00
differenza	23,00	-545,00	-550,00
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)	0,00	0,00	0,00
obiettivo di parte capitale	23,00	-545,00	-550,00
obiettivo previsto	125,00	-422,00	-427,00

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2013

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2013 alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2012 ed al rendiconto 2011:

	Rendiconto 2011	Previsioni definitive esercizio 2012	Bilancio di previsione 2013
I.C.I. .	115.500,00	90.689,00	88.400,00
I.M.U.		152.756,00	344.400,00
Imposta comunale sulla pubblicità	2.196,17	3.000,00	5.000,00
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	29.000,00	-	-
Addizionale I.R.P.E.F.	74.500,00	146.000,00	141.966,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.	51.000,00		-
Imposta di scopo	-	-	-
Altre imposte	92.949,90	92.950,00	
Categoria 1: Imposte	365.146,07	485.395,00	579.766,00
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	12.094,36	11.200,00	14.200,00
Tassa rifiuti solidi urbani	373.578,00	353.000,00	336.360,00
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
Recupero evasione tassa rifiuti			
Categoria 2: Tasse	385.672,36	364.200,00	350.560,00
Diritti sulle pubbliche affissioni	694,25	1.000,00	1.000,00
Contributo permesso di costruire	-	-	-
Altri tributi propri	374.002,00	343.000,00	346.350,00
Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	374.696,25	344.000,00	347.350,00
Totale entrate tributarie	1.125.514,68	1.193.595,00	1.277.676,00

Imposta Municipale Unica

Il gettito è determinato sulla base delle aliquote deliberate con deliberazione di G.C. n.28 del 10/10/2013 nella misura dello 0,4% sulle abitazioni principali e del 1,06% sugli altri fabbricati ed è stato previsto in € 344.400,00.

Addizionale comunale all'IRPEF

Il gettito viene quantificato in €. 141.966,00 e tiene conto dell'aliquota dello 0,8% confermata con atto di G.C. n. 24 del 10/10/2013.

T.A.R.E.S.

Il gettito previsto in € 336.360,00 è stato determinato sulla base delle tariffe deliberate dall'ente con atto di G.C. n.29 del 10/10/2013.

La percentuale di copertura del costo è pari al 84,26 %, come dimostrato nella tabella seguente:

Ricavi		
- da tassa	336.360,00	
- da addizionale	-	
- da raccolta differenziata		
- altri ricavi		
Totale ricavi	336.360,00	
Costi		
- raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani e ass	338.726,00	
- altri costi	-	
Totale costi	338.726,00	
	Percentuale di copertura	99,30%

Contributo per permesso di costruire

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2013

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al piano regolatore in corso di approvazione;
- al piano regolatore vigente in regime di salvaguardia;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione per l'esercizio 2013, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2012 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

Accertamento 2011	Prev. definitiva 2012	Previsione 2013
77.500,00	130.000,00	30.000,00

Tale contributo viene destinato al finanziamento di spesa corrente nella misura del 75%.

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto per l'importo complessivo di €43.306,00 e tiene conto del contributo sviluppo investimenti, di altri contributi generali e del contributo per funzioni trasferite.

Inoltre, i al Titolo I dell'Entrata è stato iscritto il Fondo Sperimentale di Riequilibrio per €346.350,00 dal quale è stata detratta la somma relativa all'ICI sull'abitazione principale anno 2011 a carico dello Stato e aggiunta la somma di addizionale energia elettrica, trasferita dallo Stato e non più dai soggetti gestori.

Contributi per funzioni delegate dalla regione

Sono previsti contributi per funzioni delegati dalla Regione per €101.479,00, derivanti dal rimborso delle quote rate mutui contratti con contributi regionali.

Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali

Non sono previsti contributi di organismi comunitari ed internazionali.

Proventi dei servizi pubblici

L'ente, con deliberazione di G.C. n.32 del 10/10/2013, ha approvato le tabelle di previsione di entrata e spesa dei servizi domanda individuale, in quanto si trova nelle condizioni di ente strutturalmente deficitario, confermando le tariffe che garantiscono la copertura complessiva dei servizi nella misura del 39,44%.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2013 in € 12.000,00 e sono destinati per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui all'articolo 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dall'articolo 53, comma 20, della legge n. 388/00.

La Giunta, con deliberazione n.23 del 26/9/2013, ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa.

La Giunta non ha destinato ai sensi del comma 564 della legge 296/2006 una quota dei proventi vincolati al finanziamento di assunzioni stagionali a progetto e per il ricorso alla flessibilità nel lavoro nell'ambito di specifici programmi di miglioramento della circolazione stradale.

La quota vincolata è destinata per la complessiva somma di €6.000,00 al Titolo I della spesa.

L'entrata presenta il seguente andamento:

Accertamento 2011	Prev. def. 2012	Previsione 2013
2.234,00	2.500,00	12.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tipologie di spese	Impegni 2011	Prev. def. 2012	Previsione 2013
Spesa Corrente	1.117,00	1.250,00	6.000,00
Spesa investimenti per	0,00	0,00	0,00

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2011 e con le previsioni dell'esercizio 2012, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento				
	Rendiconto 2011	Bilancio di previsione 2012	Bilancio di previsione 2013	Incremento % 2013/2012
01 - Personale	680.649,91	619.726,00	575.034,00	-7%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	71.936,45	104.661,00	141.466,00	35%
03 - Prestazioni di servizi	406.205,72	519.456,00	467.596,00	-10%
04 - Utilizzo di beni di terzi	-	-	-	
05 - Trasferimenti	42.980,22	39.615,00	98.936,00	150%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	92.778,09	85.370,00	82.625,00	-3%
07 - Imposte e tasse	-	34.300,00	40.800,00	
08 - Oneri straordinari gestione corr.	64.810,91	53.250,00	15.255,00	-71%
09 - Ammortamenti di esercizio	-	-	-	
10 - Fondo svalutazione crediti	-	-	-	
11 - Fondo di riserva		4.734,00	4.576,00	
Totale spese correnti	1.359.361,30	1.461.112,00	1.426.288,00	-2%

Spese di personale

- La spesa del personale prevista per l'esercizio 2013 in € 575.034,00 tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

Verifica del rispetto dei criteri di cui all'art. 1, comma 562, l. n. 296/2006 e dell'art. 76, comma 2, d.l. n. 112/2008 convertito in l. n. 133/2008.

	2004*	2006*	2007*	2008**	2009***	2010	2011	2012	2013
Spese intervento 01	592	704	686	736	717	689	685	620	575
Spese intervento 03	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altre spese	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale spese per il personale	592	704	686	736	717	689	685	620	575

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

Per tali voci di spesa corrente, rispetto all'esercizio 2012 si registra una riduzione del 2,41%.

Trasferimenti

L'incremento della spesa rispetto all'esercizio 2012 è stata nella misura del 150%.

Oneri straordinari della gestione corrente

La spesa prevista per l'anno 2013 è ridotta del 71% rispetto alle previsioni 2012.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,32 % delle spese correnti.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2012 l'ente non ha provveduto ad esternalizzare servizi comunali.

Per l'anno 2013, l'ente non prevede di esternalizzare servizi comunali.

Nel bilancio 2013 non sono previste quote a carico del bilancio del Comune per interventi relativi a ripiano di perdite di organismi partecipate.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 4.112.396,82 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri .

Indebitamento

- Non sono previste nell'anno 2013 spese di investimento finanziate con indebitamento.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.1, commi 44 e 45 della legge n. 311/2004 e dall'art. 1, comma 698 della legge 296/2006, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2011	Euro	1.379.839
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (6%)	Euro	82.790,34
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	Euro	82.625
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	5,99%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	Euro	165

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nella misura dei 5/12 delle entrate correnti, **a seguito dell'adozione delle delibere di Giunta Comunale n. 28 del 16/05/2013 e n. 42 del 31/10/2013, ai sensi dell'art.1 c.9 D.L.n.35/2013 che consente agli Enti Locali l'utilizzo dell'anticipazione di cassa dai 3/12 a 5/12 dei primi tre titoli di Entrata del conto consuntivo Anno 2011**, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	Euro	1.379.839
Anticipazione di cassa	Euro	574.933
<i>Percentuale</i>		<i>41,67%</i>

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 82.625,00, è congrua

sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2011	2012	2013	2014	2015
Residuo debito	4.510.431	4.399.285	4.282.379	4.158.809	4.580.239
Nuovi prestiti	-		-	545.000	550.000
Prestiti rimborsati	111.146	116.906	123.570	123.570	123.570
Estinzioni anticipate					
Altre variazioni +/- *					
Totale fine anno	4.399.285	4.282.379	4.158.809	4.580.239	5.006.669

* da specificare

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

Anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Oneri finanziari	95.659	95.659	87.838	85.370	84.070	83.970
Quota capitale	105.538	111.146	116.906	123.570	123.570	123.570
Totale fine anno	201.197	206.805	204.744	208.940	207.640	207.540

CONTRATTI DI LEASING

L'ente non ha in corso al 1 gennaio 2013 contratti di locazione finanziaria.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2013-

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ▣ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ▣ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ▣ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- ▣ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- ▣ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- ▣ del piano generale di sviluppo dell'ente;
- ▣ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ▣ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ▣ dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- ▣ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ▣ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel.

Le previsioni pluriennali 2013-2015, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Entrate	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	1.277.676,00	1.258.175,00	1.258.275,00	3.794.126,00
Titolo II	144.785,00	140.991,00	140.991,00	426.767,00
Titolo III	104.897,00	94.950,00	94.950,00	294.797,00
Titolo IV	4.134.896,82	3.672.590,46	-	7.807.487,28
Titolo V	574.933,00	1.119.933,00	1.124.933,00	2.819.799,00
<i>Somma</i>	6.237.187,82	6.286.639,46	2.619.149,00	15.142.976,28
Avanzo presunto	-	-	-	-
Totale	6.237.187,82	6.286.639,46	2.619.149,00	15.142.976,28

Spese	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	1.426.288,00	1.370.546,00	1.370.646,00	4.167.480,00
Titolo II	4.112.396,82	4.217.590,46	550.000,00	8.879.987,28
Titolo III	698.503,00	698.503,00	698.503,00	2.095.509,00
<i>Somma</i>	6.237.187,82	6.286.639,46	2.619.149,00	15.142.976,28
Disavanzo presunto	-	-	-	-
Totale	6.237.187,82	6.286.639,46	2.619.149,00	15.142.976,28

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Previsioni 2013	Previsioni 2014	var. %	Previsioni 2015	var. %
01 - Personale	575.034,00	569.036,00	-1,04	569.036,00	
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	141.466,00	137.250,00	-2,98	137.250,00	
03 - Prestazioni di servizi	467.596,00	477.680,00	2,16	477.680,00	
04 - Utilizzo di beni di terzi	-	-		-	
05 - Trasferimenti	98.936,00	57.555,00	-41,83	57.655,00	0,17
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	82.625,00	82.625,00		82.625,00	
07 - Imposte e tasse	40.800,00	41.200,00	0,98	41.200,00	
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	15.255,00	500,00	-96,72	500,00	
09 - Ammortamenti di esercizio	-	-		-	
10 - Fondo svalutazione crediti	-	-		-	
11 - Fondo di riserva	4.576,00	4.700,00	2,71	4.700,00	
Totale spese correnti	1.426.288,00	1.370.546,00	-137	1.370.646,00	0

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Coperture finanziarie degli investimenti programmati				
	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo IV				
Alienazione di beni	5.000,00	-	-	5.000,00
Trasferimenti c/capitale Stato	-	-	-	-
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	317.670,00	3.672.590,46	-	3.990.260,46
Trasferimenti da altri soggetti	3.789.726,82	-	-	3.789.726,82
Totale	4.112.396,82	3.672.590,46	-	7.784.987,28
Titolo V				
Finanziamenti a breve termine	-	-	-	-
Assunzione di mutui e altri prestiti	-	545.000,00	550.000,00	1.095.000,00
Emissione di prestiti obbligazionari	-	-	-	-
Totale	-	545.000,00	550.000,00	1.095.000,00
Avanzo di amministrazione	-	-	-	-
Risorse correnti destinate ad investimento	-	-	-	-
Totale	4.112.396,82	4.217.590,46	550.000,00	8.879.987,28

In merito a tali previsioni si osserva: i valori sono stati assunti sulla base di stime sviluppate dai tecnici degli uffici comunali competenti.

a) trasferimenti di capitale

I trasferimenti di capitale previsti sono attendibili in relazione a possibili offerte derivanti dalla finanza agevolata, ed in particolare dalla programmazione regionale comunitaria del POR 2007/2013.

b) finanziamenti con prestiti

I finanziamenti con prestiti sono così distinti:

- eurocon aperture di credito
- euro.....con prestito obbligazionario
- eurocon prestito obbligazionario in pool
- euro con assunzione di mutui flessibili
- euro con assunzione di mutui
- euro..... con cartolarizzazione (specificare il tipo).
-

Le risorse derivanti da indebitamento sono integralmente destinate a spese d'investimento.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2013

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2011;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;

L'organo di revisione osserva comunque che l'equilibrio corrente, come dimostrato nella tabella del punto 4, è raggiunto senza l'utilizzo d'entrate di carattere eccezionale per finanziare spese di carattere permanente.

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;

gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo ed il piano generale di sviluppo dell'ente, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2013 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i finanziamenti previsti.

d) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.

Tenuto conto che l'accertamento di tale particolare entrate dipende dalle richieste di costruire il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'accertamento della entrata.

e) Riguardo al sistema informativo contabile

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ribadisce la necessità di un sistema informativo - contabile che sia organizzato per la rilevazione contestuale delle spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 della legge 296/06, integrato dal comma 1, dell'art.76 della legge 133/08;

f) Anticipazione di tesoreria

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa pari ai 5/12 delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, per cui se ne raccomanda l'utilizzo nei termini anche temporali, ossia fino al 30 settembre 2013, consentiti dal D.L.35/2013 conv. in L.64/2013 e s.m.i.

g) Obiettivo patto di stabilità

Non risulta allegato al bilancio il prospetto contabile per verificare la compatibilità delle previsioni rispetto all'obiettivo determinato.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2013 e sui documenti allegati, comunque evidenziando le osservazioni sopra riportate rispetto all'anticipazione di tesoreria e all'obiettivo del patto di stabilità.

Salerno, 27/10/2013

**Il Revisore unico dei Conti
Dott. Vincenzo TAIANI**