

Allegato a deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 11.10.2016

Schema di proposta consiliare avente ad oggetto: ADEMPIMENTI AI SENSI DELL'ART.37 COMMA 4 DEL D.LGS. 18/4/2016, N. 50 – ACQUISTO QUOTE SOCIETARIE CENTRALE DI COMMITTENZA ASMEL CONSORTILE A.R.L.PER ADESIONE CENTRALE DI COMMITTENZA IN HOUSE. pubblicata all'albo pretorio dal 12.10.2016 al 19.10.2016 ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, 2 comma, del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175.

IL CONSIGLIO COMUNALE

EVIDENZIATO CHE:

-con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 18 luglio 2013 si è provveduto ad aderire ad ASMEL (Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali), associazione senza scopo di lucro con sede in Gallarate;

-ASMEL ha promosso la Costituzione di ASMEL Consortile s.c. a r.l., quale Centrale di Committenza tra i Comuni associati, il cui capitale sociale, a partire dall'11 novembre 2015, è interamente detenuto dagli Enti Locali associati, le cui modalità operative di funzionamento sono regolamentate mediante apposito "accordo consortile", allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

-con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di ASMEL Consortile s.c.ar.l. del 18 dicembre 2015 è stato approvato il Regolamento per il controllo analogo, al fine della qualificazione della società consortile quale "in house" dei Comuni soci;

-in data 3 dicembre 2015 l'Assemblea dei Soci, per Atto del Notaio Massimo Prodigio, Rep. n. 4.061 – Racc. n. 2.997, ha deliberato «*di aumentare il capitale sociale a pagamento da Euro 10.000,00 (diecimila virgola zero zero) ad euro 600.000,00 (seicentomila virgola zero zero) e, quindi, di Euro 590.000 (cinquecentonovantamila virgola zero zero) da liquidarsi in danaro e da offrirsi esclusivamente presso Enti pubblici soci di ASMEL ASSOCIAZIONE; che la quota da far sottoscrivere a ciascun Comune sarà pari al numero di residenti di ciascuno di essi moltiplicato per 0,15 (zero virgola quindici) euro ed arrotondato alla unità di euro superiore; che detto aumento sia scindibile ad efficacia progressiva; che il termine finale è il 31 dicembre 2018; che pertanto il capitale della Società si*

intenderà aumentato di un importo pari al valore nominale delle quote effettivamente sottoscritte entro il termine di scadenza»;

- Asmel Consortile s.c.arl risulta iscritta all'Albo Unico delle Stazioni Appaltanti presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione con Codice AUSA 0000355333;

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 22 luglio 2014 si è provveduto ad approvare l'accordo consortile per l'espletamento dei procedimenti di gara nell'ambito di ASMEL Consortile s.c. a r.l. ai sensi e per gli effetti del previgente art.33, comma 3-bis del D.lgs. 12/04/2006, n. 163 e s.m. e i. e conforme all'art.37, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016;

VISTO:

- l'Accordo Consortile contenente le modalità operative di funzionamento della "Centrale di Committenza" ai sensi e per gli effetti dell'art.37 comma 4 del D.Lgs. 18/4/2016, n. 50, che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

- lo Statuto della società consortile ASMEL Consortile s.c.ar.l, che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

- il Regolamento, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, per il controllo analogo di ASMEL Consortile s.c. a r.l. – società in house – da parte dei Comuni soci;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 le amministrazioni pubbliche possono partecipare esclusivamente a società, anche consortili, costituite in forma di società per azioni o di società a responsabilità limitata, anche in forma cooperativa;

- ai sensi dell'art. 4 del predetto D.Lgs. 19/08/2016, n. 175, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società per lo svolgimento, tra gli altri, di servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;

- ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica o di acquisto di partecipazioni, anche

indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;

RILEVATO che:

-ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38 del medesimo Decreto Legislativo ed in attesa dell'adozione del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri al quale il nuovo Codice demanda l'individuazione degli ambiti territoriali di riferimento e la definizione dei criteri e delle modalità per la costituzione delle Centrali di Committenza in forma di aggregazione di comuni non capoluogo di provincia, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, i Comuni, non capoluogo di provincia, possono procedere all'acquisizione di servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro direttamente e autonomamente, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle Centrali di Committenza. Per svolgere procedure di importo superiore alle soglie sopra indicate, l'Ente deve essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 del D.Lgs. n. 50/2016, che, nel periodo transitorio, si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del D.L. 18/12/2012 n. 179 convertito dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221. In particolare, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del richiamato Decreto Legislativo, nonché per l'acquisto di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore ad € 150.000 e inferiore a 1 milione di euro, i Comuni non capoluogo di provincia, se iscritti all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti, possono procedere all'affidamento

mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle Centrali di Committenza qualificate secondo la normativa vigente, se disponibili. Al di fuori delle ipotesi sopra richiamate, detti Comuni devono procedere secondo una delle modalità individuate al comma 4 dell'art. 37 ovvero o ricorrendo ad una Centrale di Committenza o a Soggetti Aggregatori, o mediante Unioni di Comuni costituite e qualificate come Centrali di Committenza o, infine, ricorrendo alla Stazione Unica Appaltante presso gli Enti di Area Vasta ai sensi della Legge n. 56/2014. Le stazioni appaltanti non iscritte all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti procedono all'acquisizione di lavori, servizi e forniture ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una stazione appaltante iscritta all'Anagrafe;

CONSIDERATO che, non essendo iscritto nella Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a € 40.000,00, nonché per gli appalti di lavori d'importo superiore ad € 150.000,00, questo Comune ha necessità di fare ricorso ad una Centrale di Committenza;

EVIDENZIATO che occorre, quindi, dotarsi, di procedure di procurement conformi alla sopravvenuta normativa in materia di appalti, anche con urgenza al fine dell'avvio delle attività connesse al Programma operativo del Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale POR FESR 2014-2020;

RITENUTA strategica l'adesione alla ASMEL Consortile s.c. a r.l., naturale sviluppo delle azioni intraprese di centralizzazione delle gare e coordinamento di servizi innovativi, di cui questa Amministrazione intende usufruire nell'ottica del perseguimento delle proprie finalità istituzionali ed in ossequio ai principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;

RITENUTO necessario e opportuno non disperdere il patrimonio di esperienze sviluppate e le buone pratiche implementate in seno dalla rete ASMEL anche al fine di superare l'attuale sistema di frammentazione degli appalti pubblici e semplificare le attività di gestione delle procedure ad evidenza pubblica;

RITENUTO, altresì, che questo ente possa assumere in maniera idonea lo status di socio tenuto conto della peculiarità dei fini di pubblico interesse statutariamente perseguiti dalla predetta società consortile;

RILEVATO che, sotto l'aspetto della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria nonché della compatibilità con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese, la quota societaria di ASMEL Consortile s.c. a r.l. da sottoscrivere da parte di questo Comune è pari ad Euro 397,35, determinata dal numero di abitanti (2.649 abitanti al 31 dicembre 2015) moltiplicato per Euro 0,15;

EVIDENZIATO che, mediante l'approvazione del suddetto accordo consortile e della conseguente acquisizione delle quote sociali di ASMEL CONSORTILE s.c..a r.l., è possibile celebrare validamente tutte le gare per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture senza oneri a carico delle amministrazioni aderenti;

CONSIDERATO che il modello societario di ASMEL CONSORTILE s.c..a r.l., appare conforme alle prescrizioni di cui alla Determinazione A.N.A.C. n.11 del 23 settembre 2015, che, al par. 3.2 "Utilizzo delle società in house quale organo operativo", evidenzia che *"le società interamente pubbliche istituite quale soggetto operativo di associazioni di comuni o di accordi consortili tra i medesimi ovvero costituite dalle Unioni, in rapporto di stretta strumentalità rispetto all'associazione, all'unione e all'accordo consortile, possono svolgere le funzioni di relativo ufficio competente per l'espletamento delle procedure di affidamento dei contratti pubblici"*;

EVIDENZIATO, altresì, che ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175, entro il 31 dicembre 2016 ASMEL CONSORTILE s.c..a r.l. è tenuta ad adeguare il proprio statuto alle disposizioni del richiamato decreto legislativo ed, in particolare, a quanto previsto dall'art. 16 in materia di società in house;

DATO ATTO che lo schema del presente atto deliberativo è stato pubblicato all'Albo Pretorio on-line dal____ al_____, ai sensi dell'art. 5, 2 comma, del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175, che impone agli enti locali di sottoporre a forme di consultazione pubblica gli schemi di delibere di costituzione e di acquisto di quote di società;

ACQUISITO il parere del Revisore Unico dei Conti ai sensi dell'art. 239 T.U.E.L.;

VISTO che, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, come modificato dalla L. 7 dicembre 2012 n. 213, i Responsabili dei Settori hanno espresso parere favorevole di regolarità tecnica e contabile.

DELIBERA

- 1.DI APPROVARE** la pregressa narrativa e la partecipazione del Comune alla società ASMEL Consortile s.c. a r.l.;
- 2.DI APPROVARE** lo Statuto di ASMEL Consortile s.c. a r.l., che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 3.DI PROVVEDERE** alla sottoscrizione di una quota societaria di ASMEL Consortile s.c. a r.l. di € 397,45, determinata dal numero di abitanti (2.649 abitanti al 31 dicembre 2015) moltiplicato per Euro 0,15;
- 4.DI DARE MANDATO** al Sindaco, rappresentante legale p.t., per la sottoscrizione di tutti gli atti connessi e conseguenti ed al Responsabile del Settore Competente per l'adozione degli atti conseguenti ivi compreso l'impegno di spesa e l'emissione del mandato di pagamento favore di ASMEL Consortile s.c. a r.l. della somma di € 397,55 sul CC della Banca Prossima - IBAN IT 62 E 03359 01600 100000105456;
- 5.DI APPROVARE** il Regolamento per il Controllo analogo della Società ASMEL Consortile s.c. a r.l. che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 6.DI TRASMETTERE**, ai sensi dell'art. 5, comma 3, del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 copia della presente Deliberazione alla Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Campania e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato;
- 7. DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175, entro il 31 dicembre 2016 ASMEL CONSORTILE s.c..a r.l. è tenuta ad adeguare il proprio statuto alle disposizioni del richiamato decreto legislativo ed, in particolare, a quanto previsto dall'art. 16 in materia di società in house;
- 8.DI RENDERE** il presente atto con separata votazione effettuata nei modi e termini di legge immediatamente esecutivo.