



**COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE**

**Provincia di Salerno**

**DETERMINA DEL RESPONSABILE**

**SETTORE FINANZIARIO**

**Registro Generale n. 12**

**n° 2 del 16/01/2019**

**OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE, AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2, DEL D.LGS. N.50/2016 ED APPROVAZIONE ATTI DI GARA PER LA PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36, COMMA 2, LETT.B), DEL D.LGS. N.50/2016 MEDIANTE R.D.O. SUL MEPA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO EVASIONE E/O ELUSIONE DELLE COMPONENTI IMU, TASI E TARI E DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DEL COMUNE – CIG 7765814870**

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 17.10.2018, immediatamente esecutiva, con quale:

- è stato previsto di affidare in concessione a terzi, per il periodo di tre anni, la gestione del servizio di accertamento evasione e/o elusione delle componenti IMU TASI e TARI e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune, servizio da esternalizzare necessariamente, in considerazione della carenza di risorse sia umane che strumentali dell'Ente che consta di circa 2700 abitanti e n. 10 dipendenti complessivi;
- è stata approvata apposita relazione tecnica-illustrativa predisposta dal Responsabile, ove veniva individuata, quale modalità di scelta del contraente, la procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b), del d.lgs. n.50/2016, tra almeno 5 operatori economici, selezionati a mezzo avviso pubblico, con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO CHE con Determina n. 157 del 04.12.2018 si è approvato l'avviso relativo all'esperimento dell'indagine di mercato finalizzato al ricevimento di manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione e la consultazione di operatori economici, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità;

CONSTATATO CHE, alla scadenza prefissata per la suddetta indagine di mercato, risulta essere stata presentata nr.1 (una) manifestazione di interesse;

DATO ATTO che l'art. 37, comma 1, del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art 32, comma 2, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VERIFICATO che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura dei servizi in oggetto;

VERIFICATO, altresì, che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA), con trattativa diretta (TD) o con richiesta di offerta (RdO);

VISTO l'art. 36, comma 2, lettera b), del D.lgs. 50/2016, il quale prevede, per le procedure negoziate per l'affidamento di contratti: la procedura prende l'avvio con la determina a contrarre, nella quale le amministrazioni aggiudicatrici definiscono, oltre all'esigenza che intendono soddisfare tramite l'affidamento del contratto, le caratteristiche minime delle opere/beni/servizi che intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare e il criterio per la scelta della migliore offerta.

Le attività delineate dalla norma si articolano in due fasi:

- a) lo svolgimento di indagini di mercato o la consultazione di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- b) il confronto competitivo tra gli operatori selezionati ed invitati;

VISTA la richiamata Determina n. 157 del 04.12.2018 la quale espressamente dispone che, in riferimento alla procedura di gara da espletare *"si procederà ad invitare tutti gli operatori economici che avranno presentato la propria manifestazione di interesse, secondo quanto indicato nell'avviso, sempreché in possesso dei requisiti minimi richiesti per la partecipazione"* e che *"in caso di presentazione di domande da parte di meno di cinque soggetti idonei, il Comune di San Mango Piemonte, si riserva la facoltà di integrare l'elenco dei partecipanti con altri soggetti, ove esistenti, che abbiano effettuato servizi identici o analoghi a quello oggetto della presente e che risultino in possesso dei requisiti minimi richiesti per la partecipazione, anche attingendo all'albo telematico dei fornitori presso la piattaforma Acquisti in rete PA"*

CONSIDERATE le Linee Guida n. 4 dell'Anac che prevedono espressamente la possibilità di attingere i soggetti da invitare dall'elenco degli operatori economici presenti sul MePA, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, ed in ogni caso nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità esplicitamente sanciti dall'articolo 30, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che si rende necessario provvedere, in tempi utili, all'esternalizzazione del servizio di accertamento evasione e/o elusione delle componenti IMU, TASI e TARI e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune, in quanto si ravvisano specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione costituente parte integrale e sostanziale della deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 17.10.2018 ed in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso

RITENUTO, conseguentemente, di attivare una procedura negoziata sotto soglia, nel

rispetto della disciplina dettata dall'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016, mediante R.D.O. su piattaforma MEPA, con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., integrando l'elenco degli operatori economici da invitare a tale procedura e che hanno manifestato il proprio interesse in sede di indagine di mercato con operatori economici da attingere dall'elenco dei fornitori presenti nel Mercato Elettronico delle P.A., abilitati nel bando "Servizi - Servizi di riscossione";

VALUTATO che l'elenco delle Imprese abilitate al bando MEPA di riferimento, e nel caso di specie al bando "Servizi di Riscossione", assolve alla funzione di un elenco di operatori economici potenzialmente interessati ad essere invitati a procedure aventi ad oggetto l'affidamento di servizi nell'ambito della categoria merceologica di riferimento e ritenendosi che l'avvenuta pubblicazione da parte di Consip SpA di un bando MEPA, aperto a tutti gli operatori economici potenzialmente interessati ed in possesso dei prescritti requisiti di qualificazione, assolve pienamente agli obblighi di pubblicità e trasparenza prescritti dal Codice e richiamati dalla Linea Guida ANAC n. 4 al fine della creazione degli elenchi appositamente costituiti da cui selezionare gli operatori economici da invitare alle procedure;

RITENUTO opportuno pertanto, sulla base di una indagine di mercato effettuata, individuare gli operatori economici da invitare alla procedura fra le Imprese abilitate al bando MEPA "Servizi di riscossione", raggiungendo il numero di operatori da invitare, come previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n.50/2016;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si palesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

DATO ATTO che, in conformità a quanto disposto dall'art. 51, comma 1 del d.lgs. n. 50/2016, non si è potuto effettuare una suddivisione in lotti in quanto tale servizio, per poter essere seguito in modo continuo ed omogeneo, deve necessariamente essere affidato ad un unico soggetto;

RITENUTO di dover determinare i seguenti elementi, ai sensi dell'artt. 32 comma 2 del D. Lgs n.50/2016 e dell'art. 192 comma 1 del D. Lgs. 267/2000:

- FINE DA PERSEGUIRE: garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione costituente parte integrale e sostanziale della deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 17.10.2018 ed in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso;
- OGGETTO DEL CONTRATTO: concessione del servizio di accertamento evasione e/ o elusione delle componenti IMU, TASI e TARI e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune;
- FORMA CONTRATTUALE: in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante;
- PRINCIPALI CONDIZIONI CONTRATTUALI: tali condizioni sono contenute nel Capitolato che è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- CRITERIO DI SCELTA DEL CONTRAENTE: il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del d.lgs. n. 50/2016, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016, tramite RDO su piattaforma MePA;
- VALORE PRESUNTO DELL'AFFIDAMENTO: Il valore presunto dell'affidamento pari ad € 136.456,00 è stato calcolato applicando gli aggi posti a base di gara

sull'ammontare complessivo degli importi che si stima possano essere riscossi dall'Ente di cui all'attività oggetto del presente affidamento, al quale sono state escluse le spese generali e quelle relative alle azioni esecutive derivanti dall'attività posta in essere dal concessionario, e che pertanto l'importo a base di gara è di euro 195.000,00;

VISTO il Disciplinare e i documenti di gara allegati alla presente quali parti integranti e sostanziali;

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 28/02/2018, avente ad oggetto l'approvazione del bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2018/2020;
- la delibera di Giunta n. 3 del 14/01/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.EE.LL. 18/8/2000, n. 267, di adozione del piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2019/2021 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs.19.4.2017 n.56;
- il decreto sindacale n. 25 del 25/09/2018 di incarico PO alla sottoscritta del Settore Finanziario del Comune di San Mango Piemonte, per gli effetti del combinato disposto art. 107 e 109 del D.Lgs. 267/2000;

ACCERTATO CHE:

- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7.6.1990 n. 241, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6.11.2012 n.190, non sussistono motivi di conflitto d'interesse, previsti dalla normativa vigente, per il Responsabile del procedimento o per chi lo adotta;
- ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art.147-bis, comma 1 del D.Lgs n.267/2000, regolarità tecnica e la correttezza dell'azione Amministrativa;

VISTI:

- il t.u.e.l. del 18/8/2000 (d. lgs. 267/2000), in particolare gli articoli 107, 183 e 191;
- il D.lgs 165/2001 e successive - modificazioni;
- il regolamento di contabilità;
- lo Statuto dell'Ente;

## **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

1) di indire, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, una gara con utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del d.lgs. n. 50/2016, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016, tramite R.D.O. del MePA, finalizzata all'attivazione di un contratto avente la durata di anni 3 (tre);

2) di attivare la consultazione dei cataloghi del mercato elettronico, invitando gli operatori economici i quali hanno manifestato il proprio interesse a partecipare alla procedura di gara in sede di indagine esplorativa e gli operatori economici iscritti per la categoria necessaria sul MePA al bando " Servizi - servizi di riscossione, in numero tale da raggiungere il numero di operatori da

invitare previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n.50/2016;

3) di approvare le clausole contrattuali inserite all'interno del Capitolato allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

4) di approvare il Disciplinare e i documenti di gara allegati alla presente, quali parti integranti e sostanziali;

5) di individuare il responsabile del procedimento unico per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione, la dott.ssa Ramona Flora;

6) di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenze e pertanto non vi sono somme da riconoscere all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto a tal titolo;

7) di dare atto che all'esame delle offerte pervenute provvederà commissione di gara appositamente nominata dopo il termine di scadenza delle offerte ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. n. 50/2016;

8) di quantificare il valore presunto a base d'asta in euro: € 136.456,00;

9) di dare atto che gli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi è stimato in euro 58.543,00;

10) di effettuare la prenotazione della spesa presunta, riguardante l'approvvigionamento in oggetto, per l'importo di euro 195.000,00, iva compresa, al seguente capitolo di bilancio del redigendo bilancio 1584/1 codice di bilancio 01.04-1.10.99.99.999 "spese per attività in concessione settore tributi ":

esercizio 2019: euro 65.000,00;

esercizio 2020: euro 65.000,00

esercizio 2021: euro 65.000,00;

11) di dare atto che all'impegno della spesa si procederà con successivo e separato atto prima della stipula del contratto MePA;

12) Ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di anac a carico dell'ente, di disporre l'impegno di euro 225,00 sul capitolo 186 codice di bilancio 01.06-1.10.99.99.999 "spese registrazione e trascrizioni atti - contribuzione anac";

13) di riservare alla stazione appaltante la decisione di procedere ad effettuare l'aggiudicazione anche nel caso in cui in gara venga presentata un'unica offerta;

14) di specificare che il documento di stipula conseguente la presente non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, in quanto rientrante nella fattispecie di cui al comma 10, lett. b) del medesimo articolo, ossia acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;

15) di riservare la possibilità di annullare, prima dell'aggiudicazione definitiva, la presente procedura per sopraggiunte necessità dell'amministrazione appaltante adeguatamente motivate;

16) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line al fine di garantire la conoscenza del provvedimento e dare attuazione alle forme di pubblicità prescritte dall'art. 29 del d.lgs. 50/2016;

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO-TRIBUTI,  
dott.ssa Ramona Flora**

**PARERE DI REGOLARITÀ' TECNICA E CORRETTEZZA AMMINISTRATIVA**

ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1 (Pareri dei responsabili dei servizi) e dell'art. 147/bis, comma 1 (Controllo di regolarità amministrativa e contabile) del D.Lgs 267/2000 recante il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali e s.m.i., si rilascia in ordine alla determinazione in oggetto.

**PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ' TECNICA E CORRETTEZZA AMMINISTRATIVA**

San Mango Piemonte, 16/01/2019

**Il Responsabile del Settore Finanziario  
dott.ssa Ramona Flora**

---

**PARERE DI REGOLARITÀ' CONTABILE E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1 (Pareri dei responsabili dei servizi) e dell'art 147/bis, comma 1 (Controllo di regolarità amministrativa e contabile) del D.Lgs 267/2000 recante il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali e s.m.i., si rilasciano in ordine alla determinazione in oggetto

**PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ' CONTABILE E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

San Mango Piemonte, 16/01/2019

**Il Responsabile del Settore Finanziario  
dott.ssa Ramona Flora**

---

**PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO**

Si attesta che copia della presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 16/01/2018

L'addetto

---