



COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE

Provincia di Salerno

UFFICIO FINANZIARIO

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA E PRIMARIA DEL COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE TRIENNIO SCOLASTICO 2019/2020-2020/2021-2021/2022 - CIG: 7984272DAD - CPV: 55523100-3.

RELAZIONE CONCLUSIVA RELATIVA ALLA RIEDIZIONE DELLA VALUTAZIONE DELL'OFFERTA IN SEDE DI VERIFICA DELL'ANOMALIA - RIF. SENTENZA TAR CAMPANIA - SEZ. SALERNO - N. 0865/2020.

Il TAR Campania, con la sentenza n° 865/2020, nell'annullare la Determina n° 166 del 11/11/2019 di aggiudicazione definitiva del servizio di mensa scolastica per la scuola dell'infanzia e primaria del Comune di San Mango Piemonte - triennio scolastico 2019/2020 - 2020/2021 - 2021/2022 CIG: 7984272DAD - CPV 55523100, ha disposto che lo scrivente Ente provvedesse alla riedizione della valutazione dell'offerta della ditta risultata aggiudicataria, in sede di verifica dell'anomalia.

Cio', con particolare riferimento ai profili evidenziati nei paragrafi da 13 a 16 della decisione, per i quali il TAR ha sollecitato espressamente l'Ente a svolgere un approfondimento istruttorio.

Per tale ragione lo scrivente RUP ha avviato il procedimento di riedizione della valutazione dell'offerta in sede di verifica dell'anomalia, trasmettendo una nota pec n. prot. 3716 del 21.07.2020 alla ATI "Noi Società Cooperativa Sociale - S.L.E.M. s.r.l." volto a fugare i dubbi paventati e valutare, conducendo un approfondimento istruttorio, la sostenibilità e la serietà dell'offerta della ditta aggiudicataria nel suo complesso in aggiunta alle giustificazioni già inviate in data 15.10.2019, e richiedendo ogni ulteriore giustificazione necessaria a dare conto della sostenibilità del prezzo offerto, con riferimento anche al:

"menu invernale (notoriamente più calorico), nonché al mancato computo nel menù del costo complessivo dei condimenti (la voce fissa "condimenti", pari a euro 0,60, che dovrebbe coprire i costi sia dei condimenti che del parmigiano, corrisponde nella sostanza ad una porzione di parmigiano)";

"al costo per il personale, quantificato in euro 0,74 a pasto", fornendo anche la relativa documentazione amministrativa a comprova dell'asserita riduzione del costo del lavoro connesso al regime fiscale di cui la Cooperativa Noi può fruire;

"alle miglie proposte per il criterio n. 5 del disciplinare di gara", considerato che, come afferma il TAR, i giustificativi si limitano al solo richiamo a un dato numerico.

La ATI "Noi Società Cooperativa Sociale - S.L.E.M. s.r.l." ha fatto pervenire propria nota del 03/08/2020 di integrazione delle giustificazioni economiche della procedura di cui all'oggetto, rappresentando quanto segue:



COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE

Provincia di Salerno

UFFICIO FINANZIARIO

1. Preliminarmente, visto che l'esempio riportato nelle giustifiche economiche iniziali del prezzo applicato nell'altra commessa economica espletata per conto del Comune di San Giovanni a Piro, risultava insostenibile perché la struttura dell'offerente trattavasi di una Cooperativa, l'ATI ha provveduto a prendere come esempio (con relativa comprovata documentazione agli atti e reperibile al seguente link:

https://www.cucvalledellirno.it/index.php?option=com_edocman&view=category&id=279&Itemid=1575) quello offerto da una Società di capitali interamente al 100%, per un importo offerto per singolo pasto pari ad euro 2,32 sempre nella provincia di Salerno.

Alla luce di ciò, il prezzo offerto dall'ATI di euro 2,57 per singolo pasto risulta in linea rispetto ai prezzi applicati nella provincia di Salerno, tenuto conto del fatto che la stessa ATI trattasi di una struttura aziendale di tipo mista (ATI: composta da una cooperativa sociale e da una società di capitali).

Sul punto lo scrivente RUP, ritiene pertanto che quanto dimostrato e giustificato risulta coerente e veritiero con quanto dichiarato. Il prezzo di euro 2,57 risulta sostenibile come meglio motivato nel prosieguo.

2. La ATI come da richiesta, prendendo come esempio quattro giorni in cui sono presenti rispettivamente un secondo piatto di carne, uno di pesce, uno di uovo e uno di latticino e allegando le fatture dei prodotti alimentari utilizzati, ha prodotto l'esempio di calcolo del menù autunno-inverno, moltiplicando i valori economici degli ingredienti delle singole pietanze per il valore di acquisto delle derrate e per le grammature riportate in tabella. Dal calcolo, confermando il costo delle derrate utilizzate nel menù autunno-inverno maggiore rispetto al costo del menù primavera-estate, risulta un costo medio tra i due menù molto ravvicinato, per una differenza sostanziale e minimale di prezzo tra i due menù di euro 0,026, ovvero per una % di costo maggiore di circa 3,98 % del menù autunno-inverno rispetto al menù primavera-estate.

Per di più, per il costo medio menù, la ATI ha arrotondato ad euro 0,70 per ogni pasto erogato:

- concedendo pertanto un'approssimazione di costo di ulteriori 0,03 centesimi,
- utilizzando questa eccedenza per rappresentare meglio il costo unitario del condimento applicato a singolo pasto,
- dando atto altresì che il condimento in particolare del formaggio (di euro 0,0413) non viene utilizzato per tutte le tipologie di primi piatti.

Tale operazione di verifica è stata eseguita fornendo in modo esaustivo l'analisi del costo del singolo pasto, sulla base della documentazione inclusa nella reazione economica giustificativa della ATI e quindi in base alle singole voci di costo ivi contenute, che hanno concorso a formare l'offerta complessiva.



COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE

Provincia di Salerno

UFFICIO FINANZIARIO

Alla luce di ciò, lo scrivente, in qualità di RUP, ritiene che quanto dimostrato sia sufficiente a dimostrare la congruità del costo di 0,06 (e non euro 0,60) per la quantità di condimento utilizzato a singolo pasto, oltrechè le altri voci di costo del menù autunno-inverno.

3. Per quanto attiene la documentazione amministrativa connessa al regime fiscale agevolato della Cooperativa Noi, questa è stata prodotta, comprovando così la riduzione dei costi del personale alle dipendenze della ATI, per una % maggiore rispetto al minimo previsto del 30% di lavoratori svantaggiati.

In particolare, si è tenuto conto del verbale di Revisione dell'AGCI del 02/08/2019, ai sensi del D.lgs. 2 agosto 2020, n. 220, attestante la natura mutualistica prevalente della cooperativa in questione.

Si aggiunge, che la sottoscritta ha verificato l'iscrizione della Noi società cooperativa sociale sull'apposito albo nazionale delle società cooperative, detenuto dal Ministero dello Sviluppo Economico, nonchè verificandola presso la fonte del predetto dato sul Registro delle Imprese gestito da InfoCamere, la società consortile di informatica delle Camere di commercio Italiane, mediante richiesta esplicita di visura camerale.

4. Infine, per quanto concerne le proposte migliorative di cui al criterio 5 del disciplinare di gara, si rappresenta che la ATI abbia in modo esaustivo dimostrato il costo del singolo dato numerico delle migliorie che inizialmente non aveva ben specificato.

Da quanto presentato, si ritiene che nel complesso quanto indicato è rispondente sia alla realtà del mercato che a quella aziendale.

Per tutto quanto sopra esposto e sulla base della documentazione analizzata, lo scrivente RUP ritiene che tali giustificazioni, ampiamente discusse, siano esaustive per ogni punto trattato, nonché congrue ed adottabili in rapporto alle effettive esigenze, pertanto esprime, giudizio di non anomalia dell'offerta tecnica ed economica presentata dalla ATI "Noi Società Cooperativa Sociale – S.L.E.M. s.r.l.”.

Si conferma la seguente graduatoria, di cui alla determinazione di aggiudicazione n. 166 RG 353 del 11/11/2019:

1^ Classificato ATI: Noi Società Cooperativa Sociale – S.L.E.M. s.r.l.;

2^ Classificato Althea Srl.

San Mango Piemonte, 09/09/2020

IL RUP,



COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE

Provincia di Salerno

UFFICIO FINANZIARIO

dott.ssa Ramona Flora