

## COMUNE DI SAN MANGO PIEMONTE

Provincia di Salerno

**“Servizio di raccolta differenziata, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani assimilati, spazzamento e manutenzione del verde pubblico”**

### SETTORE TECNICO

cap. 84090 - Via Roma, 5    tel. 089/631031    fax 089/631744    C.F.80018830655    P.IVA 00701720658

n. del Registro Generale 69

### DETERMINA DEL RESPONSABILE

#### SETTORE TECNICO

n. 39 del 16.03.2016

**Oggetto:** *Servizio di raccolta differenziata, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani assimilati, spazzamento e manutenzione del verde pubblico”.*

**C.I.G. 6617944427 N. Gara 6358956**

- Individuazione degli elementi del contratto e dei criteri di selezione per l'affidamento in Concessione del servizio.

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE

#### Premesso

- che il Comune di San Mango Piemonte intende perseguire l'eco-efficienza nei processi di gestione dei servizi pubblici locali, ricercando soluzioni che permettono di conseguire la sostenibilità ambientale delle economie e dei comportamenti sociali;
- che il D.Lgs n. 152 del 2006 e ss.mm.ii. parte IV “Norme di materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti contaminati” all'art. 205 prevede il raggiungimento del 35% di raccolta differenziata entro il 31.12.2006, del 45% entro il 31.12.2008 e del 65% entro il 31.12.2012;
- che l'art. 198 del D.Lgs n. 152 del 2006 assegna la competenza in via ordinaria nella materia della “gestione dei rifiuti urbani ed assimilati”, nelle more dell'avvio del servizio a livello di ambito territoriale ottimale, alle amministrazioni civiche;
- che la legge regionale della Campania n. 5 del 2014, nel regolare la fase transitoria legata all'entrata in funzione delle autorità d'ambito, alle quali deve essere affidata la gestione del servizio di gestione dei rifiuti urbani «*in forma associata*» (art. 6, comma 2), conferma detta competenza comunale (art. 11 comma 4 e 6), già in precedenza devoluta a questi enti dalla previgente legislazione regionale in materia (legge n. 4 del 2007 “Norme in materia di gestione, trasformazione, riutilizzo dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati”; art. 9)
- che lo stesso ultimo intervento normativo di riordino poc'anzi citato disciplina anche la sorte dei consorzi istituiti ai sensi della legge n. 10/1993, prevedendo che ad essi sia affidata unicamente la gestione post-operativa delle discariche e dei siti di stoccaggio e, quindi, il passaggio del personale alle dipendenze degli «*affidatari dei servizi comunali di gestione dei rifiuti*» (artt. 12 e 13);
- che l'art. 11 comma 4 della legge n. 5 del 2014 prevede che le attività di raccolta, spazzamento, trasporto e smaltimento dei rifiuti devono continuare ad essere gestite dai Comuni secondo le attuali modalità e forme procedurali sino al 31.12.2015 (termine così prorogato

dal D.L. n. 192 del 2014 convertito in legge n. 11 del 2015);

- che il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati sul territorio di San Mango Piemonte è gestito dal Consorzio Bacino Salerno 2 dal mese di ottobre 2007;

- che in ragione di quanto detto sopra la proroga della gestione del servizio in capo al Consorzio perde efficacia a far data dal 01.01.2016;

- che attualmente ancora non sono stati istituiti né gli ATO né gli STO, pertanto, ai sensi dell'art.11 comma 6 ultimo capoverso, è possibile procedere all'indizione di una gara ad evidenza pubblica per la selezione del nuovo affidatario del servizio di gestione dei rifiuti prevedendo che l'affidamento sia risolutivamente condizionato alla conclusione della prima procedura di affidamento per l'intero ATO o STO;

**Evidenziato** che il servizio oggetto della presente determinazione a contrarre è servizio di pubblico interesse.

**Richiamata** la Delibera di C.C. n. 9 del 28.01.2016 con la quale:

- ✓ è stato approvato il Piano di Ottimizzazione del servizio di Igiene Urbana per un importo annuo pari ad € 283.861,79 oltre IVA al 10% di cui € 280.148,29 per il servizio ed € 3.713,50 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per la durata di cinque anni;
- ✓ è stato demandato al Responsabile del Settore Tecnico, in qualità di Responsabile Unico del procedimento la predisposizione degli atti di gara per la Concessione del servizio di igiene urbana;
- ✓ è stato prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di gara l'affidamento del servizio di igiene urbana al Consorzio di Bacino Salerno 2;

**Ravvisata** pertanto la necessità di attivare le procedure di gara volte all'individuazione del contraente per l'affidamento del servizio in oggetto;

**Visto** l'art. 11 del Codice dei contratti che, ai primi quattro commi, testualmente recita:

*“Art. 11 - Fasi delle procedure di affidamento.*

- 1. Le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle amministrazioni aggiudicatrici, se previsti dal presente codice o dalle norme vigenti.*
- 2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*
- 3. La selezione dei partecipanti avviene mediante uno dei sistemi previsti dal presente codice per l'individuazione dei soggetti offerenti.*
- 4. Le procedure di affidamento selezionano la migliore offerta, mediante uno dei criteri previsti dal presente codice. Al termine della procedura è dichiarata l'aggiudicazione provvisoria a favore del miglior offerente.”;*

**Visto** l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

*“Art. 192 - Determinazioni a contrattare e relative procedure.*

- 1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:  
a) il fine che con il contratto si intende perseguire;  
b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;  
c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.*
- 2. Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano.”;*

**Dato atto** che il servizio in questione rientra nella nozione di concessione di servizio pubblico ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

**Richiamato** l'art. 30 del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i., il quale stabilisce che alle concessioni di servizi non si applicano le disposizioni dello stesso codice, fermo restando che la scelta del contraente deve avvenire nel rispetto dei principi generali relativi ai contratti pubblici e in particolare dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità;

**Considerato** che, trattandosi di procedura avente ad oggetto la concessione di un servizio pubblico, non sussiste l'obbligo di gestione delle procedure mediante Centrale di committenza ai

sensi dell'art. 33, comma 3 bis del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. (cfr. ANAC Determinazione n. 11 del 23.09.2015);

Visto, inoltre, che:

- a) in relazione al disposto dell'art. 54 per l'individuazione degli offerenti può essere utilizzata una delle seguenti procedure:
- aperta o ristretta disciplinate dall'art. 55;
  - negoziata previa pubblicazione di un bando di gara, disciplinata dall'art. 56;
  - negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara disciplinata dall'art. 57;
  - del dialogo competitivo disciplinato dall'art. 58;
- b) in relazione al disposto dell'art. 81 del Codice dei contratti le offerte possono essere selezionate:
- con il criterio del prezzo più basso, disciplinato dall'art. 82;
  - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, disciplinato dall'art. 83;

Considerato quindi di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 163/2006 per la scelta del contraente per l'affidamento in Concessione del servizio in parola dando atto che:

<b>OGGETTO DEL CONTRATTO</b>	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Affidamento in concessione del servizio di "Raccolta differenziata, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani assimilati, spazzamento e manutenzione del verde pubblico nel Comune di San Mango Piemonte"
<b>FINE DA PERSEGUIRE</b>	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/a	Raggiungimento di un livello di sostenibilità ambientale ed economica quale elemento qualificante aggiuntivo della gestione del servizio comunale rispetto a quelli previsti dalla normativa vigente che l'amministrazione comunale intende perseguire
<b>FORMA DEL CONTRATTO</b>	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Forma pubblica amministrativa (redatto e sottoscritto in modalità elettronica ed in conseguenza di ciò, il rappresentante dell'aggiudicatario dovrà risultare munito di firma digitale).
<b>CLAUSOLE ESSENZIALI</b>	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	La modalità per la determinazione del corrispettivo, è stabilita a corpo, come previsto dall'art. 53 comma 4 del codice dei contratti.  La durata della concessione del servizio è stabilito in anni CINQUE naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di effettivo inizio del servizio (art. 3 C.S.A.).  Il pagamento del corrispettivo, sarà effettuato dal Comune mensilmente, entro 30 gg. dalla data di presentazione di regolare fattura.
<b>CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI</b>	Codice dei contratti Articolo 55	La selezione degli operatori economici viene fatta con la procedura aperta come previsto dall'art. 55 del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.
<b>CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE</b>	Codice dei contratti Articolo 82	La procedura di scelta del contraente è quella prevista dal combinato disposto dagli artt. 3 comma 12 e 30 del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.  La selezione dell'offerta migliore, considerando la specificità dell'intervento, viene fatta con il criterio del massimo ribasso ai sensi dell'articolo 82 del decreto legislativo n. 163/2006 e s.m.i.  L'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida.

Accertata la conformità del presente provvedimento con gli atti di indirizzo politico-gestionale;

Preso atto che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Responsabile del Settore Tecnico;

Dato atto che l'importo della concessione del servizio è pari ad € 1.419.308,95 (I.V.A. esclusa) e compresi gli oneri della sicurezza;

Dato atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di revocare la presente procedura di gara allorquando dovesse intervenire una modifica del quadro normativo attualmente vigente che non Le consenta di concludere il procedimento di selezione attivato o qualora dovesse intervenire una nuova disposizione che imponga una proroga ex lege della gestione del servizio di igiene urbana a favore dei Consorzi. In tal caso il concorrente non potrà avanzare alcuna pretesa di risarcimento e/o di indennizzo nei confronti del Comune di San Mango Piemonte;

Dato atto che qualora, anche successivamente alla stipula del contratto d'appalto ed avvio del servizio, subentri una modifica normativa e nella fattispecie si costituiscano gli ATO, l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di revocare la concessione del servizio;

Visto il vigente regolamento comunale sui contratti;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;

Vista la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui lavori pubblici in data 5 marzo 2014, avente per oggetto "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2014" con la quale la misura della contribuzione dovuta all'Autorità per la Vigilanza sui lavori pubblici è stata fissata nella misura di cui al seguente prospetto:

Importo posto a base di gara (in euro)	Quota stazioni appaltanti (in euro)	Quota operatori economici (in euro)
Inferiore a 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a 40.000 e inferiore a 150.000	30,00	Esente
Uguale o maggiore a 150.000 e inferiore a 300.000	225,00	20,00
Uguale o maggiore a 300.000 e inferiore a 500.000	225,00	35,00
Uguale o maggiore a 500.000 e inferiore a 800.000	375,00	70,00
Uguale o maggiore a 800.000 e inferiore a 1.000.000	375,00	80,00
Uguale o maggiore a 1.000.000 e inferiore a 5.000.000	600,00	140,00
Uguale o maggiore a 5.000.000 e inferiore a 20.000.000	800,00	200,00
Uguale o maggiore a 20.000.000	800,00	500,00

Vista la nota della redazione della stessa Autorità nella quale è stato disposto che i versamenti debbono essere fatti previo iscrizione on line, al nuovo "Servizio di Riscossione";

Considerato che l'importo del servizio richiede il versamento del contributo a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Visto il codice dei contratti emanato con D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i.;

Visto il Regolamento di esecuzione e attuazione del codice dei contratti pubblici emanato con D.P.R. n. 207/2010;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Decreto Sindacale n. 12/2013 del 17.12.2013 con il quale venivano confermate le funzioni dirigenziali per lo svolgimento dei compiti attribuiti quale Responsabile del Settore Tecnico dell'Ente;

#### DETERMINA

1) La premessa è parte integrante e sostanziale della presente;

- 2) In relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 11 del codice dei contratti, vengono individuati ed indicati gli elementi e le procedure di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento del contratto:

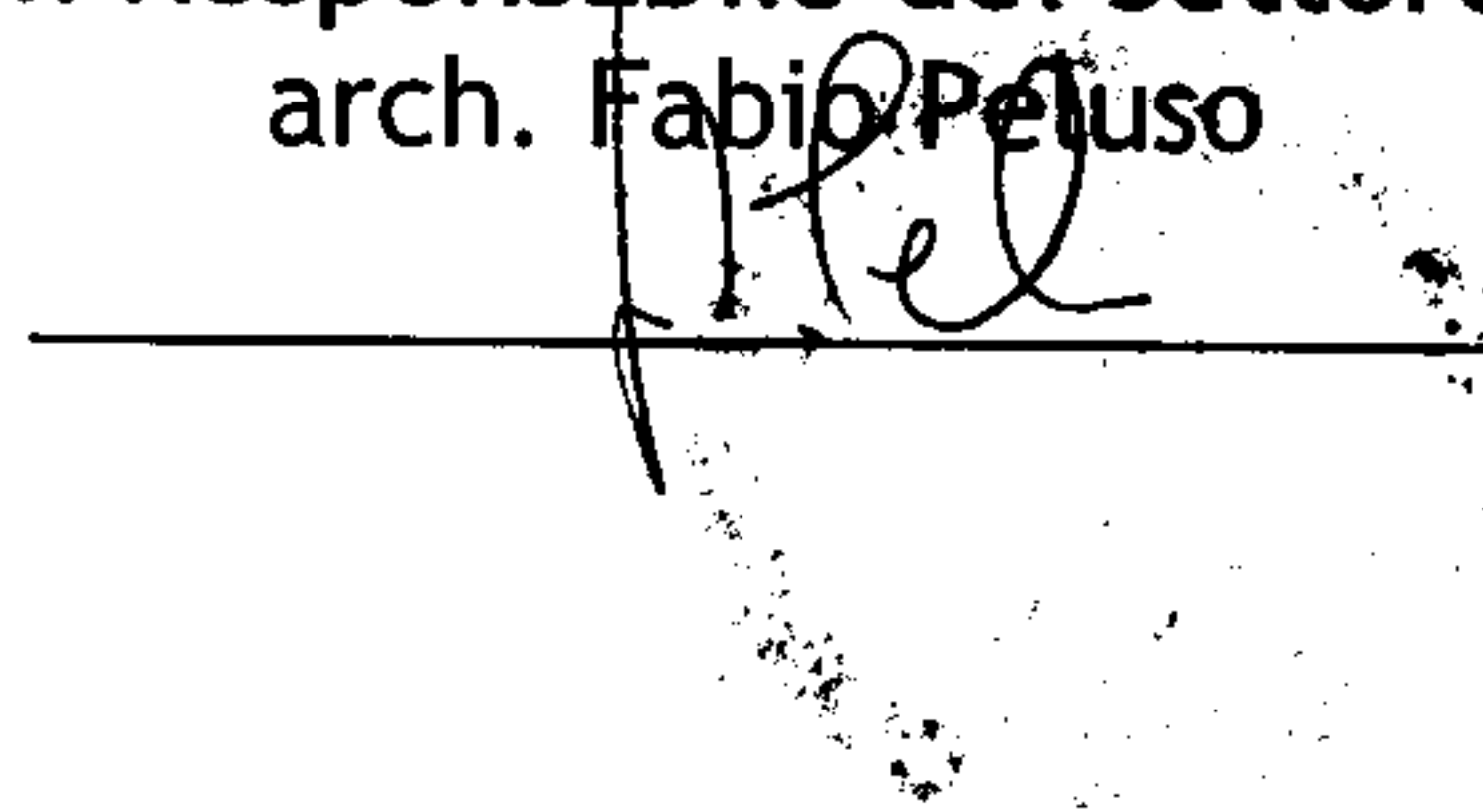
<b>OGGETTO DEL CONTRATTO</b>	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Affidamento in concessione del servizio di "Raccolta differenziata, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani assimilati, spazzamento e manutenzione del verde pubblico nel Comune di San Mango Piemonte"
<b>FINE DA PERSEGUIRE</b>	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/a	Raggiungimento di un livello di sostenibilità ambientale ed economica quale elemento qualificante aggiuntivo della gestione del servizio comunale rispetto a quelli previsti dalla normativa vigente che l'amministrazione comunale intende perseguire
<b>FORMA DEL CONTRATTO</b>	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Forma pubblica amministrativa (redatto e sottoscritto in modalità elettronica ed in conseguenza di ciò, il rappresentante dell'aggiudicatario dovrà risultare munito di firma digitale).
<b>CLAUSOLE ESSENZIALI</b>	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	La modalità per la determinazione del corrispettivo, è stabilita a corpo, come previsto dall'art. 53 comma 4 del codice dei contratti.  La durata della concessione del servizio è stabilito in anni CINQUE naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di effettivo inizio del servizio (art. 3 C.S.A.).  Il pagamento del corrispettivo, sarà effettuato dal Comune mensilmente, entro 30 gg. dalla data di presentazione di regolare fattura.
<b>CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI</b>	Codice dei contratti Articolo 55	La selezione degli operatori economici viene fatta con la procedura aperta come previsto dall'art. 55 del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.
<b>CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE</b>	Codice dei contratti Articolo 82	La procedura di scelta del contraente è quella prevista dal combinato disposto dagli artt. 3 comma 12 e 30 del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.  La selezione dell'offerta migliore, considerando la specificità dell'intervento, viene fatta con il criterio del massimo ribasso ai sensi dell'articolo 82 del decreto legislativo n. 163/2006 e s.m.i.  L'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida.

- 3) di indire la gara d'appalto per l'affidamento in Concessione del servizio di raccolta differenziata, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani assimilati, spazzamento e manutenzione del verde pubblico nel Comune di San Mango Piemonte per l'importo pari ad € 1.400.741,45 oltre I.V.A. ed oltre gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per l'importo pari ad € 18.567,50 oltre I.V.A.;
- 4) di approvare il bando di gara e relativi allegati, che anche se non materialmente allegati alla presente, ne formano parte integrante e sostanziale;
- 5) di dare atto che è dovuto, dalla stazione appaltante il versamento in favore dell'Autorità di Vigilanza, nella misura prevista dall'art. 2 della deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui lavori pubblici in data 5 marzo 2014, avente per oggetto "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2014";
- 6) di dare atto che è dovuto, dagli operatori economici il versamento in favore dell'Autorità di Vigilanza, nella misura prevista dall'art. 2 della deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui lavori pubblici in data 5 marzo 2014, avente per oggetto "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2014";

- 7) di dare atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di revocare la presente procedura di gara allorquando dovesse intervenire una modifica del quadro normativo attualmente vigente che non Le consenta di concludere il procedimento di selezione attivato o qualora dovesse intervenire una nuova disposizione che imponga una proroga ex lege della gestione del servizio di igiene urbana a favore dei Consorzi. In tal caso il concorrente non potrà avanzare alcuna pretesa di risarcimento e/o indennizzo nei confronti del Comune di San Mango Piemonte;
- 8) di dare atto che qualora, anche successivamente alla stipula del contratto d'appalto ed avvio del servizio, subentri una modifica normativa e nella fattispecie si costituiscano gli ATO, l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di revocare l'affidamento del servizio;
- 9) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Responsabile del Settore Tecnico;
- 10) di disporre la pubblicazione del bando di gara, anche per estratto:
  - sulla G.U.U.E.;
  - sulla G.U.R.I.;
  - sul profilo dei committenti al sito [www.comune.sanmangopiemonte.sa.it](http://www.comune.sanmangopiemonte.sa.it);
  - sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio regionale degli Appalti e Concessioni: [www.sitar-campania.it](http://www.sitar-campania.it);
  - su due quotidiani nazionali;
  - su due quotidiani locali.
- 11) di assumere direttamente la relativa responsabilità;
- 12) di rendere la presente immediatamente esecutiva, ad ogni effetto di legge.

La presente determinazione anche ai fini della pubblicità degli atti sarà pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15, ai sensi del decreto L.vo 267/2000.

**Il Responsabile del Settore**  
arch. Fabio Peluso



#### PUBBLICAZIONE

Copia della presente è stata pubblicata all'Albo dell'Ente dal 16.03.2016 e così per 15 gg. Consecutivi.

Registro pubblicazioni n. \_\_\_\_\_

**Il Responsabile del Settore**  
arch. Fabio Peluso

